



**NADZORNI ODBOR
OBČINE SEVNICA**

Številka: 032-0002/2025-9

Datum: 30.06.2025

Na podlagi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US in 102/24 – ZLV-K), 44. člena Statuta Občine Sevnica (Uradni list RS, št. 46/15-UPB, 17/17 in 44/18), Letnega programa dela in nadzora nadzornega odbora za leto 2025 ter 24. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Sevnica (Uradni list RS, št. 15/15 in 17/19) je Nadzorni odbor Občine Sevnica na redni seji dne 26.05.2025 sprejel

**DOKONČNO POROČILO O IZVEDBI NADZORA NAD INVENSTICIJO – GRADNJA
MOSTOV ČEZ HINJO V KRMELJU**

Osnovni podatki

Nadzorni odbor v sestavi:

- Andrej Štricelj, predsednik nadzornega odbora
- mag. Mojca Kuzmički, namestnica predsednika nadzornega odbora
- Martina Dremšak, članica nadzornega odbora
- Sara Damiš, članica nadzornega odbora
- Zdenka Dernovšek, članica nadzornega odbora

Poročevalci:

- Andrej Štricelj
- Sara Damiš
- Martina Dremšak

Predmet nadzora

Nadzor nad investicijo – Gradnja mostov čez Hinjo v Krmelju

Obdobje nadzora

Nadzor je bil opravljen v obdobju april – junij 2025.

1 Osnovni podatki o nadzorovanemu organu

Nadzorovani subjekt je Občina Sevnica, ODDELEK ZA OKOLJE IN PROSTOR, Glavni trg 19a, 8290 Sevnica.

Organi občine:

- Župan: Srečko Ocvirk
- Občinski svet: 25 članov
- Nadzorni odbor: 5 članov

V občini Sevnica deluje 11 krajevnih skupnosti, ki imajo status pravne osebe javnega prava. Občinska uprava je organizirana kot enoten organ, ki ga sestavljajo notranje organizacijske enote:

- Oddelek za družbene dejavnosti,
- Oddelek za finance,
- Oddelek za gospodarske dejavnosti,
- Oddelek za okolje in prostor
- Splošna služba

Deluje tudi kabinet župana, kateri je za svoje delo odgovoren županu.

V času nadzora sta s člani Nadzornega odbora sodelovala ga. Mateja Cvetkovič in g. Robert Kaše, ki sta kot predstavnika investitorja sodelovala pri izvedbi in nadzoru izvajanja investicijskih del.

Za učinkovitejše delo je nadzorni odbor predhodno strokovni službi investitorja posredoval zaprosilo za vpogled v dokumentacijo, ki se je izvajal 09.04.2025 v sejni sobi Občine Sevnica, Glavni trg 19a, Sevnica. Prav tako je bilo dostavljeno gradivo na USB ključu in dodatno še v elektronski obliki.

1 Pravna podlaga za izvedbo nadzor

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US in 102/24 – ZLV-K),

- Zakon o javnih financah Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23 in 24/25 – ZFisP-1),
- Zakon o gospodarskih družbah Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15, 15/17, 22/19 – ZPosS, 158/20 – ZIntPK-C, 18/21, 18/23 – ZDU-1O, 75/23 in 102/24)
- Zakon o stvarnem premoženju države in samouprave lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18, 79/18 in 78/23 – ZORR),
- Uredba o stvarnem premoženju države in samouprave v lokalnih skupnostih (Uradni list RS, št. 31/18)
- Pravilnik o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. [23/09](#)),
- Zakon o računovodstvu (Uradni list RS, št. [23/99](#), [30/02](#) – ZJF-C in [114/06](#) – ZUE),
- Poslovnik Nadzornega odbora Občine Sevnica Uradni list RS, št. 15/15 in 17/19),
- Letni program dela in nadzora za leto 2025,
- Statut Občine Sevnica (Uradni list RS, št. 46/15-UPB in Uradni list RS 17/17 ter 44/18).

2 Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora

Nadzor je bil opravljen v skladu s programom dela Nadzornega odbora Občine Sevnica za leto 2025 in na podlagi Sklepa o izvedbi nadzora nad investicijo – Gradnja mostov čez Hinjo v Krmelju, številka: 032-002/2025-1 z dne 24.02.2025

3 Namen in cilji nadzora

Namen in cilj nadzora je bil preveriti učinkovitost in uspešnost postopka izvedbe nadzorovanega projekta in po končanem nadzoru podati mnenje, morebitna priporočila in predloge.

4 Način dela

Nadzorni odbor je pri nadzoru uporabljal metodo pregledovanja dokumentacije. Nadzor so izvajali člani nadzornega odbora od aprila do junija 2025 in opravili pogled v naslednjo dokumentacijo:

- JN004820/2023-W01
- dokumentacija v zvezi z oddajo javnega naročila »Obnova dveh mostov čez Hinjo v Krmelju« št. 430/0062/2023, julij 2023
- pogodba za izdelavo DGD in PZI za Obnovo dveh mostov čez Hinjo v Krmelju z dne 07.07.2020 št.: 430-00102020
- aneks št.1 k pogodbi za izdelavo DGD in PZI za Obnovo dveh mostov čez Hinjo v Krmelju z dne 26.10.2020 št.: 430-00102020
- aneks št.2 k pogodbi za izdelavo DGD in PZI za Obnovo dveh mostov čez Hinjo v Krmelju z dne 10.03.2021 št.: 430-00102020
- aneks št.3 k pogodbi za izdelavo DGD in PZI za Obnovo dveh mostov čez Hinjo v Krmelju z dne 30.06.2021 št.: 430-00102020
- naročilnica št.: 23-N00058 z dne 16.03.2023

- naročilnica št.: 23-N00303 z dne 18.08.2023
- naročilnica št.: 24-N00013 z dne 16.01.2024
- naročilnica št.: 24-N00051 z dne 26.02.2024
- pogodba za izvajanje strokovnega nadzora nad projektom Obnova dveh mostov čez Hinjo v Krmelju z dne 21.09.2023 št.: 430-0075/2023
- gradbeno dovoljenje št.: 351-353/2023-6243-29 z dne 06.002.2024
- sklep o začetku postopka oddaje javnega naročila z dne 19.07.2023 št.: 430-0062/2023,
- ponudba podjetja Rafael gradbena dejavnost d.o.o., Sevnica, Savska cesta 24, 8290 Sevnica v znesku 794.373,35 brez DDV v EUR,
- ponudba podjetja Gradnje d.o.o., Boštanj, Dolenji Boštanj 66a, 8294 Boštanj (vodilni partner), ki je oddal skupno ponudbo (partner) v znesku 631.390,47 brez DDV v EUR,
- ponudba podjetja IPI, izvajalski in projektantski inženiring, d.o.o., Zgornje Negenje 036d, 3250 Rogaška Slatina v znesku 934.201,86 brez DDV v EUR,
- ponudba podjetja UB PROJEKT, gradbeno podjetje d.o.o., Kaplja vas 047, 3312 Prebold v znesku 733.216,51 brez DDV v EUR,
- Izbrana ponudba št. 075/2023, Ponudnik : Gradnje d.o.o., Dolenji Boštanj 66a, 8294 Boštanj; Skupina ponudnikov: ADRAIPLAN d.o.o., Partizanska cesta 71, 6210 Sežana, po poobl. Žiberna Boštjan in Gradnje d.o.o. poobl. Jernej Povše,
- odločitev o oddaji javnega naročila, z dne 31.08.2023 št.:430-0062/2023
- pogodba za obnovitev dveh mostov čez Hinjo v Krmelju med investitorjem in vodilnim izvajalcu del (v nadaljevanju) izvajalec gradbenih del z dne 21.09.2023 št.: 430-0062/2023, na podlagi pooblastila iz Partnerske pogodbe, z dne 11.09.2023,
- bančna garancija za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti z dne 27.09.2023 št.: MD2326804637
- vloga za sklenitev aneksa zaradi podaljšanja roka in menjave OVD-ja na objektu: »Obnova dveh mostov čez Hinjo v Krmelju
- aneks ŠT. 1 k pogodbi za obnovitev dveh mostov čez Hinjo v Krmelju z dne 29.08.2024 št.: 430-0062/2023
- pogodbeni popis del izvajalca z dne januar 2022
- bančna garancija za odpravo napak v garancijski dobi št.: MD2503800559 z dne 11.02.2025
- prijava začetka gradnje z dne 06.02.2024; pravnomočno 23.02.2024
- zapisniki obravnav med gradnjo (elektronska pošta)
- vloga za izdajo uporabnega dovoljenja z dne 06.02.2024; pravnomočno 26.02.2024
- zapisnik o primopredaji in obračunu izvedenih del z dne 05.02.2025
- Občinski proračun 2023 (<https://www.obcina-sevnica.si/sl/uradne-objave/proracun/obcinski-proracun-2023>)
- Prejete fakture dobavitelja: Gradnje d.o.o. št.: 24-01106, 24-01795, 24-02279, 24-02707, 24-03015, 24-03685, 24-04113, 24-04706, 24-04995 in potrdila o izvedenem plačilu
- Prejete fakture dobavitelja Savaprojekt d.d., in sicer št. 20200393, 20200493, 20220103, 20220104 in 20230440, skupaj s potrdili o plačilu. Ker potrdil s portala UJP zaradi časovne omejitve ni mogoče pridobiti za obdobje, daljše od dveh let, je bilo kot dokazilo o plačilih priloženo knjiženje iz konto kartice,
- Prejete fakture dobavitelja Sprinkler d.o.o. št.: 128, 127, 157, 188, 218, 249, 280 vse v letu 2024 in potrdila o izvedenem plačilu
- Prejeta faktura dobavitelja Urbing gradbeni inženiring d.o.o. št. 144-0786 ter potrdilo o izvršenem plačilu

I. UGOTOVITVENI DEL

Splošne ugotovitve

Nadzorni odbor Občine Sevnica je na podlagi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE) in 44. člena Statuta Občine Sevnica (Uradni list RS, št. 46/15 – UPB, 17/17 in 44/18), kot najvišji organ nadzora javne porabe v občini pristojen za nadzor nad namenskostjo in smotrnostjo porabe proračunskih sredstev in za nadzor finančnega poslovanja uporabnikov proračunskih sredstev, v okviru katerega ugotavlja zakonitost in pravilnost poslovanja ter ocenjuje učinkovitost in gospodarnost porabe proračunskih sredstev.

Čarovnica projekta – Gradnja dveh mostov čez Hinjo v Krmelju je potekala od leta 2022 s pridobivanjem projektne dokumentacije. Objava javnega naročila za izbor izvajalca del je bila izvršena 21.07.2023. Z izvajalcem del Gradnje d.o.o., Boštanj je bila dne 21.09.2023 popisana pogodba in v oktobru istega leta so se pričela gradbena dela. V decembru 2024 je bila investicija zaključena.

Iz navedene dokumentacije in iz ustnih pojasnil pristojnih zaposlenih nadzorovanega subjekta, je bil z dne 19.0.7.2023 sprejet sklep o pričetku postopka javnega naročila za izdajo idejne zasnove. Na povabilo naročnika so v informacijski sisteme-JN prispele 4 ponudbe, ki so bile pravočasno oddane. Na odpiranju ponudb, ki je potekalo avtomatično v informacijskem sistemu e-JN dne 17.08.2023, ob 10h je bilo ugotovljeno, da so ponudniki oddali ponudbe po spodnjem vrstnem redu, z naslednjimi cenami:

- Rafael gradbena dejavnost d.o.o., Sevnica, Savska cesta 24, 8290 Sevnica v znesku 794.373,35 brez DDV v EUR,
- ponudba podjetja Gradnje d.o.o., Boštanj, Dolenji Boštanj 66a, 8294 Boštanj (vodilni partner), ki je oddal skupno ponudbo (partner) v znesku 631.390,47 brez DDV v EUR,
- ponudba podjetja IPI, izvajalski in projektantski inženiring, d.o.o., Zgornje Negonje 036d, 3250 Rogaška Slatina v znesku 934.201,86 brez DDV v EUR,
- ponudba podjetja UB PROJEKT, gradbeno podjetje d.o.o., Kaplja vas 047, 3312 Prebold v znesku 733.216,51 brez DDV v EUR

Strokovna komisija s strani naročnika je prispele ponudbe obravnavala v skladu z določili 4. odst. 89 člena ZJN-3 ter jih razvrstila glede na merilo – najnižja cena:

- ponudba podjetja Gradnje d.o.o., Boštanj, Dolenji Boštanj 66a, 8294 Boštanj (vodilni partner), ki je oddal skupno ponudbo (partner) v znesku 631.390,47 brez DDV v EUR

Komisija imenovana s strani naročnika je v nadaljevanju v skladu z zakonodajo ponudbe pregledala in ugotovila, da ponudba izbranega ponudnika ustreza potrebam in zahtevam naročnika, določenim v specifikaciji naročila in v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila.

Nadzorni odbor Občine Sevnica ugotavlja, da je dokumentacija, ki se nanaša na investicijo – Gradnja mostov čez Hinjo v Krmelju ustrezno urejena in arhivirana. V času nadzora je bila dostavljena vsa potrebna dokumentacija, ki jo je Nadzorni odbor potreboval za delo.

II. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

Občina je ob razpisu priložila obrazec predračuna oziroma ponudbe v Excelovi obliki – PZI – Popis materiala in del, v katerega so ponudniki vpisovali svoje ponudbene cene glede na tehnično specifikacijo. Obrazec je bil pripravljen tako, da je v glavi dokumenta pisalo »Ponudbo sestavi: (naveden ime in priimek odgovorne osebe)«, kar lahko daje zavajajoč vtis, da je ta oseba pripravila vse posamezne ponudbe, čeprav je v resnici šlo zgolj za osnutek obrazca, ki so ga izpolnili posamezni ponudniki. Ti so na koncu dokument podpisali in žigosali, kar lahko pri površnem pregledu povzroči napačno interpretacijo glede avtorstva celotne ponudbe.

Nadzorni odbor je ob pregledu dokumentacije prav tako izrazil pomisleke, saj so se cene v predloženih ponudbah med posameznimi ponudniki močno razlikovale, poleg tega pa so odstopale tudi od ocenjene vrednosti investicije ter od dejanske porabe sredstev. Takšna neskladja kažejo na potrebo po večji transparentnosti in natančnejši pripravi razpisne dokumentacije.

Glede na navedeno Nadzorni odbor priporoča, da Občina v prihodnje jasno loči med avtorjem osnovnega obrazca (npr. projektantom ali občinskim sodelavcem) in dejanskim ponudnikom, ki oblikuje ponudbeno ceno. V glavi dokumenta naj se jasno navede »Obrazec pripravil:« in ločeno »Ponudbo oblikoval:«, kar bo pripomoglo k večji preglednosti in zmanjšalo možnost zavajanja pri postopkih javnega naročanja.

Pri pregledu prejetih faktur dobaviteljev nadzorni odbor ugotavlja, da so bile fakture izdane na podlagi sklenjene pogodbe in da so bila za te storitve tudi izvršena ustrezna plačila. Vendar pa opozarjamo, da se številke izdanih računov in številke knjiženih postavk na konto kartici ne ujemajo – čeprav zneski ustrezajo, so številke dokumentov različne.

Takšno neskladje lahko oteži sledljivost in preverljivost poslovnih dogodkov, kar zmanjšuje transparentnost in preglednost poslovanja. Priporočamo, da se pri knjiženju dosledno uporabljajo številke izdanih računov dobaviteljev, saj le na ta način omogočamo učinkovito povezovanje dokumentacije in dokazil o plačilih. Prav tako predlagamo, da se v prihodnje zagotovi pravočasno arhiviranje potrdil iz portala UJP, kolikor je to mogoče, oziroma se za vsak plačan račun vodi dodatna evidenca z navedbo točnih števil in datumov.

Nadzorovani organ je podal odzivno poročilo na osnutek poročila. Nadzorni odbor je odzivno poročilo obravnaval na redni, 27. seji, dne 30.06.2025. Na podlagi prejetega odgovora nadzorovanega organa na osnutek poročila nadzorni odbor ugotavlja, da se je nadzorovani organ zavezal upoštevati priporočila glede na prvi in drugi odstavek poročila. Nadzorni odbor končnega poročila glede na navedbe nadzorovanega organa ni spreminjal. Odziv nadzorovanega organa je priložen končnemu poročilu, ki pa ni predmet javne objave in se hrani v arhivu nadzornega odbora.

Pouk o pravnem sredstvu

Dokončno poročilo se pošlje nadzorovanemu organu in se skladno z določbami Zakona o dostopu do informacij javnega značaja objavi na spletni strani Občine Sevnica.

Zoper dokončno poročilo nadzornega odbora pravno sredstvo ni dopustno, saj nadzorni odbor ne odloča o pravicah, obveznostih ali pravnih koristih posameznikov ali pravnih oseb in zato dokončno poročilo nima značaja upravne odločbe.

Andrej ŠTRICELJ, predsednik
Nadzornega odbora
Občine Sevnica

- Andrej Štricelj

- Sara Damiš

- Martina Dremšak



Vročiti:

- nadzorovanemu organu – Občini Sevnica
- v zadevo.

