



ODBOR ZA FINANCE IN PRORAČUN

Številka: 011-0006/2023

Datum: 27.02.2023

Z A P I S N I K

1. redne seje Odbora za finance in proračun, ki je bila dne, 27.02.2023 ob 16:00 uri, v Kulturni dvorani.

Prisotni člani odbora: Janoš Janc, Žičkar Stanislava, Orešnik Ivan, Juntez Miro, Mlakar Helena, Mrgole Marjan.

Odsotni z opravičilom: Kramžar Danica, Petančič Rok, Dernovšek Zdenka.

Ostali prisotni:

- Srečko Ocvirk, župan Občine Sevnica,
- Zvone Košmerl, direktor občinske uprave,
- Mag. Vlasta Marn, vodja oddelka za finance in proračun,
- Barbara Zalašček, višja svetovalka za finance.

PREDLOG DNEVNEGA REDA :

1. Nagovor župana;
2. Ugotovitev sklepčnosti in potrditev dnevnega reda;
3. Seznanitev s pristojnostmi in načinom dela odbora (statutarne in poslovniške določbe);
4. Imenovanje predsednika/ce odbora;
5. Seznanitev s sklepom o začasnem financiranju v obdobju januar-marec 2023;
6. Predlog Odloka o proračunu Občine Sevnica za leto 2023;
7. Razno.

Ad 1 Nagovor župana

Ob začetku seje je navzoče pozdravil župan in jim uvodoma predstavil pomen dela in tematike, ki jih obravnava odbor za finance in proračun.

Ad 2

Ugotovitev sklepčnosti in potrditev dnevnega reda

Ob začetku seje je bilo prisotnih 5 od 9 članov, Odbor je sklepčen.

Župan predlaga dnevni red, kot je naveden v vabilu.

SKLEP:

Odbor je sprejel predlagan dnevni red.

Izid glasovanja: 5 za, 0 proti (5 prisotnih)

Sklep je sprejet.

Sprejet dnevni red je sledeč:

1. Nagovor župana;
2. Ugotovitev sklepčnosti in potrditev dnevnega reda;
3. Seznani tev s pristojnostmi in načinom dela odbora (statutarne in poslovniške določbe);
4. Imenovanje predsednika/ce odbora;
5. Seznani tev s sklepom o začasnem financiranju v obdobju januar-marec 2023;
6. Predlog Odloka o proračunu Občine Sevnica za leto 2023;
7. Razno.

Ad 3

Seznani tev s pristojnostmi in načinom dela odbora (statutarne in poslovniške določbe)

Župan predstavi prisotne s strani Občinske uprave in tudi poimenuje prisotne člane odbora za finance in proračun. Pojasni pomen gradiva v katerem je Statut Občine Sevnica in Poslovnik Občinskega sveta Občine Sevnica.

Mag. Vlasta Marn pojasni pristojnosti in delo oddelka za finance in proračun. Na oddelku so zaposlene še tri sodelavke, ki vsaka na svojem področju izvajajo naloge. Odboru za finance in proračun je vedno posredovano celotno finančno gradivo, odloki, rebalansi, začasno financiranje. Pripravi in koordinira se tudi poslovno poročilo, njegov računovodski del s pojasnili se pripravi na oddelku za finance. Sodelovanje z nadzornim odborom Občine Sevnica. Pomembno je upoštevanje rokov zaradi pravic iz delovnega razmerja, obveznosti do države, poročanja na razna ministrstva.

Ob 16:14 uri se pridruži Miro Juntez.

Mag. Marnova nadalje podrobno pojasni naloge oddelka in pomembnost evidentiranja premoženja, prerazporeditve med konti, zaradi optimizacije proračuna, sodelovanje z zunanjimi revizorji. Pripravijo se podatki in pogoji za zadolževanje. Oddelek aktivno sodeluje tudi pri izvedbi participativnega proračuna. Predlaga, da se odbor za finance in proračun sestaja ob četrtkih ob 16:00 uri.

Predsedujoči župan odpre razpravo:

V razpravi so sodelovali: Stanislava Žičkar, Ivan Orešnik, župan, Mag. Vlasta Marn.

Stanislava Žičkar: sodelovanje z oddelkom je vedno korektno.

Ivan Orešnik: kakšne veze ima participativni proračun z oddelkom. **Mag. Marnova** pojasni, da neposredne povezave ni, vendar se določene aktivnosti izvajajo tudi na oddelku. **Župan** poudari, da gre za mehke vsebine, ki po znesku ne predstavljajo velike vrednosti.

Ad 4

Imenovanje predsednika/ce odbora za finance in proračun

Župan je zaprosil člane odbora da podajo predloge za imenovanje novega predsednika odbora, edini pogoj je, da je član občinskega sveta. **Helena Mlakar** predlaga **Roka Petančiča** za predsednika. **Stanislava Žičkar** podpre predlog in se strinja, hkrati pove, da ima SMS potrdilo, da se Rok Petančič s tem strinja, glede na to, da ni prisoten na seji. Tudi **Janoš Janc** se strinja z danim predlogom.

Predsedujoči daje predlog, na glasovanje.

SKLEP:

Odbor je za predsednika odbora za finance in proračun imenoval Roka Petančiča.

Izid glasovanja: 6 za, 0 proti. (6 prisotnih).

Župan poda predlog, da sejo do konca vodi eden iz med občinskih svetnikov. Odborniki, se strinjajo, da sejo nadalje vodi župan.

Ad 5

Seznanitev s sklepom o začasnem financiranju v obdobju januar-marec 2023

Župan uvodoma seznani odbor o začasnem financiranju, s tem je bil tudi seznanjen Občinski svet na konstitutivni seji.

Mag. Marnova: Zakon pravi, da v kolikor proračun ni sprejet do 1.1. tekočega leta je potrebno uvesti trimesečno začasno financiranje. Kvote za posredne in neposredne

proračunske uporabnike so določene na nivoju trimesečja lanskega leta. Takšna razdelitev je lahko težavna, saj primanjkujejo sredstva na postavkah. V tem obdobju ni javnih naročil, novi projekti se ne izvajajo. 8. marca je seja Občinskega sveta, v kolikor je Odlok o proračunu sprejet, se ta sprostí takoj naslednji dan, če se ne potrdi, se začasno financiranje podaljša za tri mesece.

Predsedujoči odpre razprav:

V razpravi so sodelovali Helena Mlakar, župan.

Helena Mlakar sprašuje, če nujne zadeve potekajo v obdobju začasnega financiranja. **Župan** pove, da je za vse obvezne naloge poskrbljeno, saj le te morajo potekati nemoteno, tudi v primeru naravnih nesreč, tekoče vzdrževanje, pripravlja se razna razpisna dokumentacija z odloženim pogojem, kar pomeni, da se pogodba podpiše po sprejetju proračuna.

SKLEP:

Odbor se je seznanil s sklepom o začasnem financiranju v obdobju januar-marec 2023.

Ad 6

Predlog Odloka o proračunu Občine Sevnica za leto 2023

Župan uvodoma predstavi Odlok o proračunu, katerega zaznamuje nominalno visoka povprečnina, dodatne naloge, cenovna nesorazmerja, nestabilne razmere na področju gradbeništva, nizka gospodarska rast. Predlog proračuna je realen, vsebuje vse zakonske naloge, ki so obvezne.

Direktor: Proračun je timsko delo, sestavljen iz realnih podatkov, veliko je zakonskih nalog, tudi pričakovanj krajanov. Proračun tekom let raste, izvajajo se tudi razvojne naloge oziroma investicije, ki so gonilo napredka. Predviden je kredit za dokončanje velikih projektov kot so šola Ana Gale, OŠ Blanca. Priprave za določene projekte kot so nujna medicinska pomoč, rehabilitacijski center, če država podpre takšne načrte. Na oddelku za okolje in prostor se odvijajo večji projekti kot so rondo, kanalizacijski sistem v Sevnici. Ko se pridobijo sklepi o sofinanciranju je potrebno pripraviti rebalans za uskladitev proračuna.

Mag. Marnova podrobno predstavi proračun, saj je to najobsežnejši dokument z vsemi obveznimi prilogami, splošni del, posebni del in načrt razvojnih programov. V posebnem delu so finančni načrti neposrednih proračunskih uporabnikov po programski in ekonomski klasifikaciji. Načrt razvojnih programov je dolgoročni in velja za štiri leta, vsebuje investicije po imenih in virih. Predlog proračuna je pred sprejetjem obravnavan tudi na resornih odborih in Občinskem svetu, vsi predlogi in pobude so sestavni del tega dokumenta. Obširna priloga je obrazložitev proračuna, ki je narejena po enaki metodologiji kot za državni proračun. Kadrovski načrt Občine in kadrovski načrt skupnega prekrškovnega organa, ker je Občina soustanovitelj. Letni načrt

ravnanja z nepremičnim premoženjem je načrt pridobivanja in načrt prodaje premoženja. Razčlenjevalni razvid je operativno najbolj uporabna tabela ni pa zakonsko predpisan. Proračun na prihodkovni strani meri dobrih 25,35 mio EUR, na odhodkovni 29,36 mio EUR. Razlika pomeni stanje na TRR-ju 1.1.2023 1,9 mio EUR in vseh krajevnih skupnosti. Predvideva se najetje novega kredita za 2.974.999,00 EUR, ob naraščanju euribora je to kar izziv.

Predsedujoči odpre razprav:

V razpravi so sodelovali Stanislava Žičkar, Ivan Orešnik, Helena Mlakar, Janoš Janc, župan, Mag. Vlasta Marn.

Stanislava Žičkar apelira na sprejem proračuna tudi zaradi nemotenega delovanja krajevnih skupnosti. Brez kreditiranja ne gre, škoda, da ni možna fiksna obrestna mera. Kje se bo nahajal rehabilitacijski center ali je v sklopu centra za duševno zdravje, bo morda v praznih prostorih Mercatorja. Kako bo organizirana izposoja koles, kdo bo za to skrbel. Sofinanciranje projekta po Jurkovih poteh. Postavitev sončnih elektrarn. Obnova Slomškovega doma v predlaganih idejah je dobrodošla rešitev. Predlaga leseno zaščito ekoloških otokov v naselju Heroja Maroka oziroma tam, kjer bi bilo to potrebno.

Župan pojasni dogajanje z ministrstvom za zdravstvo, kjer poteka komunikacija glede ureditve bivših prostorov Mercatorja in dozidavo pri ZD Sevnica. Pri javnih kolesih je kar nekaj težav z vandalizmom. Potreben je dober upravljavec, kompatibilnost in strog sistem pri izposoji javnih koles. Namen je bolj uporaba v turizmu kot v vsakodnevnem javnem prometu. Jurkove poti predstavljajo polovico investicijskih sredstev, gre za mehke vsebine. Sončne elektrarne na javnih objektih, kjer lahko zagotavljajo samooskrbo, v kolikor je poraba večja od proizvodnje energije se lahko podeli služnost ali investicija kot cenovno tveganje. Multimodalno središče je ureditev železniške postaje. Občine vse bolj prevzemamo naloge za projekte, ki niso naša osnovna naloga, takšen primer je ureditev idejne zasnove za železniško postajo Sevnica. Direkcija za ceste ima pogosto pričakovanja od občin, da papirno uredi takšne projekte, saj zadeve tako bolj pospešeno potekajo.

Ivan Orešnik: Kje so glavne korekcije proračuna glede na osnutek, strmeti moramo k investicijsko naravnemu proračunu. Monopol na šolskih prevozi, ustvarja ga tisti, ki dela razpise, manjši izvajalci ne pridejo zraven. Boljše je imeti večje projekte kot več manjših, tako se sredstva drobijo. Projekti niso vedno dobro načrtovani od začetka do konca izvedbe, manjka kvaliteten nadzor in racionalnost, primer je ravno projekt igrišča v Šentjanžu. Cesta Šentjanž Glino, potrebna bi bila reorganizacija. Javna kolesa bodo podvržena k vandalizmu, domačini jih ne bodo uporabljali ali obstajajo simulacije kolikšen bo doprinos v turizmu v primerjavi s stroški vzdrževanja in vzpostavitve. Občinski inšpektorat je zelo drag, manjka jim kulturni odnos, ali se njihovi stroški delovanja pokrijejo. V proračunu je premalo infrastrukture. Pomembna je racionalizacija projektov od začetka do konca.

Župan pojasni, da se polovica otrok, ki ima pravico se voziti z javnim prevozom, to tudi izkoristi. Razpisali so že vsako vozilo posebej, vendar uspeh je bil minimalen. Prijavljajo se le večji ponudniki, ki ponudijo delo naprej podizvajalcem. Če samo eden izvajalec prevzame eno linijo tvega večjo odgovornost, to je težava vseh slovenskih

Občin. Pri gradbenih delih ni težav pri izboru izvajalcev, monopol se ne ustvari. Manjši izvajalci ne želijo prevzeti tveganj, odgovornosti, bančnih garancij. Projektantska stroka dela svoje delo neodvisno, racionalizacija projektov poteka, svoje delo opravijo tudi soglasodajalci kot so elektro, direkcija za ceste, zavod za varstvo kulturne dediščine, direkcija za vode, ekološki pogoji,... Pri cesti Šentjanž – Glinu je smiselna sočasna izvedba z igriščem, zaradi usklajevanj z zaporami, nekaj težav je na terenu pri občanki. Direkcija za infrastrukturo naj bi v prvi polovici leta izvedla razpis za to cesto. Vsi postopki tečejo pri njih. Sprememba projekta na direkciji tik pred izvedbo razpisa ni dobra odločitev, saj se lahko zavleče izvedba. Pri šolskem igrišču sprememba gradbenega dovoljenja ni potrebna. E-kolesa, podobno je bilo pri E-polnilnicah, kjer je bilo po razpisnih pogojih določeno obdobje brezplačne uporabe, sedaj so plačljiva, sedaj s tem upravlja upravljavec, Občina je lastnik. Nomago ima dodelan sistem za E-kolesa. E-kolesa bi bila v aplikaciji. Medobčinski inšpektorat reši veliko težav, ne vseh in res je drag. Glede pomembnosti infrastrukture, seveda je pomembna, vendar primarnih nalog ne smemo ne upoštevati. Proračun je stvar prioritete.

Ivan Orešnik opazuje, da so pri zimsko-letnem vzdrževanju ceste vedno isti izvajalci. Pri večini projektov je izvajalec Komunala, zanje pa določeni podizvajalci. Glede finančnega vidika, se te cene postopno dvigujejo in so velik porabnik proračuna. Med seboj se dogovorijo o ceni.

Župan pojasni, da zimsko službo upravlja Komunala s podizvajalci. Pri razpisu za letošnje leto so bile težave, saj se podizvajalci niso želeli vključevati. Komunala sama ne zmore v celoti izvajati zimsko službo, smiselno je vključiti lokalne izvajalce, vendar zimsko službo množično zavračajo. Veliki izvajalci prevzemajo večja dela na avtocestah, za lokalne jim ni vedno interes. Težava je bila pri dobavi asfalta. V letošnjem letu je cena nekoliko nižja od lanske. Glede dogovorov o ceni ponudnikov javnih naročil, opazimo, da so cene pri njihovih izračunih različne. Upoštevati je potrebno zakon o javnem naročanju.

Direktor pojasni, da tako Občina kot Komunala izvajata javna naročila na katera se javljajo bolj ali manj isti izvajalci. Izvajajo se naloge v skladu s sprejetim proračunom.

V nadaljevanju so **Janoš Janc**, **Helena Mlakar**, **Stanislava Žičkar** povedali, da so v preteklosti bile težave pri dobavi asfalta, cene in kvalitete so različne od ponudnika do ponudnika, težave oziroma izzivi pri javnem naročanju, saj se izvajalci ne javljajo vedno na razpise. Asfalterji v preteklosti niso bili konkretni glede izvedbe, dolgo se jih je čakalo, ceste so bile pripravljene, izvajali so rajši večja dela drugje.

Helena Mlakar zanima, kakšne so pristojnosti oziroma naloge članov odbora za finance, saj so drugi odbori pristojni za konkretno vsebino. **Župan** pojasni, da je prihodkovni del ravno tako pomemben, ne samo odhodkovni del. Pojasni tudi pomen subvencije cene pri komunalnih storitvah, tam kjer cena ne pokriva storitve. **Mag. Marnova** podrobneje pojasni 71. člen Poslovnika, ki govori o vključevanju v vsebino na kateremkoli nivoju, ne glede na to, da so vsebine obravnavane na drugih odborih. Vsi ukrepi niso vedno z namenom polnjenja proračuna, primer skupnega prekrškovnega organa. **Direktor** pove, da se na odboru marsikaj predebatira, tudi o nadstandardnih rešitvah. **Župan** poudari, da člani odborov niso spreminjali raznih osnutkov, so pa bistveno vplivali skozi leta na njihov potek. **Stanislava Žičkar** pove,

da so odgovore na vsa vprašanja na odboru dobili takoj. **Mira Junteza** zanima, če je v dokumentu bistven finančni učinek glede na predloge, oziroma, če so se pobude o spremembah upoštevale. **Mag. Marnova** pove, da so spremembe na strani 2, kjer so po alinejah vse spremembe upoštewane in predstavljene na resornih odborih.

Predsedujoči daje predlog, na glasovanje.

SKLEP:

Odbor je obravnaval predlagano gradivo Odloka o proračunu Občine Sevnica za leto 2023, se z njim strinja in predlaga Občinskemu svetu da ga sprejme.

Izid glasovanja: 6 za, 0 proti. (6 prisotnih).

Ad 7

Razno

Sprejeto je bilo, da so seje odbora za finance ob četrtkih ob 16:00 uri.

Seja se zaključi ob 18:30 uri.

Zapisala:

Barbara Zalašček

Višja svetovalka za finance

Predsedujoča po pooblastilu

Stanislava Žičkar