

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB2, 27/08 – Odl. US, 76/08, 100/08 – Odl. US in 79/09), 29. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02, 56/02 – ZJU, 127/06 – ZJZP, 14/07 – ZSPDPO, 109/08 in 49/09) in 16. člena Statuta Občine Sevnica (Uradni list RS, št. 78/05 – UPB) je Občinski svet Občine Sevnica na _____. seji dne, _____, sprejel

O D L O K

o proračunu Občine Sevnica za leto 2010

I. SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen (vsebina odloka)

S tem odlokom se za Občino Sevnica za leto 2010 določajo proračun, postopki izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja in poroštev občine in javnega sektorja na ravni občine (v nadaljnjem besedilu: proračun).

II. VIŠINA SPLOŠNEGA DELA PRORAČUNA IN STRUKTURA POSEBNEGA DELA PRORAČUNA

2. člen (sestava proračuna in višina splošnega dela proračuna)

V splošnem delu proračuna so prikazani prejemki in izdatki po ekonomski klasifikaciji do ravni podkontov.

Splošni del proračuna se na ravni podskupin kontov določa v naslednjih zneskih:

A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV (v evrih)

<i>skupina/podskupine kontov</i>	<i>proračun leta 2010</i>
I. SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74)	21.661.991
TEKOČI PRIHODKI (70+71)	14.027.206
70 DAVČNI PRIHODKI	11.486.004
700 Davki na dohodek in dobiček	10.504.360
703 Davki na premoženje	517.044
704 Domači davki na blago in storitve	464.600
706 Drugi davki	0
71 NEDAVČNI PRIHODKI	2.541.202
710 Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	1.080.663
711 Takse in pristojbine	7.000
712 Denarne kazni	8.500
713 Prihodki od prodaje blaga in storitev	112.199
714 Drugi nedavčni prihodki	1.332.840

72 KAPITALSKI PRIHODKI	385.000
720 Prihodki od prodaje osnovnih sredstev	220.000
721 Prihodki od prodaje zalog	0
722 Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih dolgoročnih sredstev	165.000
73 PREJETE DONACIJE	0
730 Prejete donacije iz domačih virov	0
731 Prejete donacije iz tujine	0
74 TRANSFERNI PRIHODKI	7.249.785
740 Transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij	5.839.396
741 Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna Evropske unije	1.410.389
II. SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43)	22.298.641
40 TEKOČI ODHODKI	4.172.842
400 Plače in drugi izdatki zaposlenim	732.678
401 Prispevki delodajalcev za socialno varnost	122.854
402 Izdatki za blago in storitve	2.650.099
403 Plačila domačih obresti	177.211
409 Rezerve	490.000
41 TEKOČI TRANSFERI	6.764.496
410 Subvencije	481.442
411 Transferi posameznikom in gospodinjstvom	3.375.028
412 Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	453.914
413 Drugi tekoči domači transferi	2.454.112
414 Tekoči transferi v tujino	0
42 INVESTICIJSKI ODHODKI	10.079.799
420 Nakup in gradnja osnovnih sredstev	10.079.799
43 INVESTICIJSKI TRANSFERI	1.281.504
430 Investicijski transferi proračunskim upor.	0
431 Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki	783.514
432 Investicijski transferi proračunskim upor.	497.990
III. PRORAČUNSKI PRESEŽEK OZIROMA PRIMANJKLJAJ (I.-II.)	-636.650

B. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB

<i>skupina/podskupine kontov</i>	<i>proračun leta 2010</i>
IV. PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL TER VRAČILA KAPITALSKIH DELEŽEV (750+751+752)	0
75 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL	0
750 Prejeta vračila danih posojil	0
751 Prodaja kapitalskih deležev	0
752 Kupnine iz naslova privatizacije	0
V. DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV (440+441+442)	0
44. DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV	0
440 Dana posojila	0
441 Povečanje kapitalskih deležev in naložb	0
442 Poraba sredstev kupnin iz naslova privatizacije	0
VI. PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMEMBE KAPITALSKIH DELEŽEV (IV.-V.)	0

C. RAČUN FINANCIRANJA

<i>skupina/podskupine kontov</i>	<i>proračun leta 2010</i>
VII. ZADOLŽEVANJE (500)	1.000.000
50 ZADOLŽEVANJE	1.000.000
500 Domače zadolževanje	1.000.000
VIII. ODPLAČILA DOLGA (550)	690.990
55 ODPLAČILA DOLGA	690.990
550 Odplačila domačega dolga	690.990
IX. SPREMEMBA STANJA SREDSTEV NA RAČUNU (I.+IV.+VII.-II.-V.-VIII.)	-327.640
X. NETO ZADOLŽEVANJE (VII.-VIII.)	309.010
XI. NETO FINANCIRANJE (VI.+VII.-VIII.-IX.)	636.650
PREDVIDENO STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH DNE 31.12.2009	
9009 splošni sklad za drugo	327.640

Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov, ki so razdeljeni na naslednje programske dele: področja proračunske porabe, glavne programe in podprograme, predpisane s programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Podprogram je razdeljen na proračunske postavke, te pa na podskupine kontov in podkonte, določene s predpisanim kontnim načrtom.

Posebni del proračuna do ravni proračunskih postavk – podkontov in načrt razvojnih programov sta priloga k temu odloku in se objavita na spletni strani Občine Sevnica.

Načrt razvojnih programov sestavljajo projekti.

III. POSTOPKI IZVRŠEVANJA PRORAČUNA

3. člen
(izvrševanje proračuna)

Proračun se izvršuje na ravni proračunske postavke – podkonta.

4. člen
(namenski prihodki proračuna)

Namenski prihodki proračuna so poleg prihodkov, določenih v prvem stavku prvega odstavka 43. člena ZJF, tudi naslednji prihodki:

1. prihodki požarne takse po 59. členu Zakona o varstvu pred požarom (Uradni list RS, št. 71/93 in 87/01),
2. prihodki krajevnega samoprispevka za Krajevno skupnost Tržišče,
3. prihodki ožjih delov lokalne skupnosti,
4. prihodki od okoljskih dajatev za onesnaževanja okolja zaradi odvajanja odpadnih voda,
5. prihodki od okoljskih dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov.

5. člen,
(predlagatelji finančnih načrtov)

Predlagatelji finančnih načrtov neposrednega uporabnika (v nadaljevanju: predlagatelji) so:
- urad in oddelki občinske uprave ter
- krajevne skupnosti.

6. člen
(dodatno pridobljena namenska sredstva)

Če se med letom v proračunu zagotovijo namenska sredstva, ki v prvotnem proračunu niso bila predvidena, se sredstva razporedijo na postavko, za katero so bila smiselno pridobljena ali pa se na predlog predlagatelja finančnega načrta odpre nova postavka.

Obveznosti v breme sredstev iz prvega odstavka tega člena, se lahko prevzemajo le, če so sredstva že nakazana v proračun, ali pa je izdan sklep ali odločba pristojnega organa in podpisana pogodba o dodelitvi sredstev.

7. člen
(prerazporejanje pravic porabe)

Osnova za prerazporejanje pravic porabe je zadnji proračun, spremembe proračuna ali rebalans proračuna.

Na predlog župana lahko občinski svet neomejeno odloča o prerazporeditvah pravic porabe v okviru posebnega dela proračuna.

O prerazporeditvah pravic porabe v posebnem delu proračuna (finančnem načrtu neposrednega uporabnika) med glavnimi programi v okviru področja proračunske porabe odloča na predlog neposrednega uporabnika župan. V ožjih delih občine o prerazporeditvah odloča predsednik sveta krajevne skupnosti.

Župan s poročilom o izvrševanju proračuna v mesecu juliju in konec leta z zaključnim računom poroča občinskemu svetu o veljavnem proračunu za leto 2010 in njegovi realizaciji.

8. člen
(največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti v breme proračunov prihodnjih let)

Neposredni uporabnik lahko v tekočem letu razpiše javno naročilo za celotno vrednost projekta, ki je vključen v načrt razvojnih programov, če so zanj načrtovane pravice porabe na proračunskih postavkah v sprejetem proračunu. V razpisnih pogojih se morajo opredeliti pogoji za sklenitev pogodbe na način iz naslednjega odstavka.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za investicijske odhodke in investicijske transfere, ne sme presegati 70% pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika, od tega:

1. v letu 2011 50% navedenih pravic porabe in
2. v ostalih prihodnjih letih 20% navedenih pravic porabe.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za blago in storitve in za tekoče transfere, ne sme presegati 25% pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika.

Omejitve iz prvega in drugega odstavka tega člena ne veljajo za prevzemanje obveznosti z najemnimi pogodbami, razen če na podlagi teh pogodb lastninska pravica preide oziroma lahko preide iz najemodajalca na najemnika in za prevzemanje obveznosti za dobavo elektrike, telefona,

vode, komunalnih storitev in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov.

Prevzete obveznosti iz prvega in drugega odstavka tega člena se načrtujejo v finančnem načrtu neposrednega uporabnika in načrtu razvojnih programov.

9. člen
(spreminjanje načrta razvojnih programov)

Predstojnik neposrednega uporabnika lahko spremeni vrednost projektov v načrtu razvojnih programov. Projekte, katerih vrednost se spremeni za več kot 20% mora predhodno potrditi občinski svet.

Projekti, za katere se zaradi prenosa plačil v tekoče leto zaključek financiranja prestavi iz predhodnega v tekoče leto, se uvrstijo v načrt razvojnih programov po uveljavitvi proračuna.

Novi projekti se uvrstijo v načrt razvojnih programov na podlagi odločitve občinskega sveta.

10. člen
(proračunski skladi)

Proračunski sklad je račun proračunske rezerve, oblikovan po ZJF.

Proračunska rezerva se v letu 2010 oblikuje v višini 210.000 evrov.

O porabi sredstev proračunske rezerve za namene iz drugega odstavka 49. člena ZJF do višine oblikovanih sredstev odloča župan in o tem s pisnimi poročili obvešča občinski svet.

4. POSEBNOSTI UPRAVLJANJA IN PRODAJE STVARNEGA IN FINANČNEGA
PREMOŽENJA

11. člen
(odpis dolga)

Če so izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 77. člena ZJF, lahko župan posameznemu dolžniku do višine 5.000 evrov odpiše oziroma delno odpiše plačilo dolga.

12. člen
(sklepanje pravnih poslov krajevnih skupnosti)

Ožji deli občine morajo pred sklenitvijo pravnega posla za namene izvedbe investicije ali investicijskega vzdrževanja iz finančnega načrta krajevne skupnosti za leto 2010, pridobiti predhodno soglasje župana, sicer so ti pravni posli nični. Predhodno soglasje je pogoj za sklenitev poslov v skupni vrednosti nad 8.000 evrov.

5. OBSEG ZADOLŽEVANJA IN POROŠTEV OBČINE IN JAVNEGA SEKTORJA

13. člen
(namen zadolževanja)

Za kritje presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačilo dolgov v računu financiranja se občina v proračunu za leto 2010 lahko zadolži do višine 1.000.000 evrov.

Obseg poroštva občine za izpolnitev obveznosti javnih zavodov, javnih skladov in javnih agencij ter javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je Občina Sevnica, v letu 2010 ne sme preseči skupne višine glavnih 107.000 evrov.

Občina lahko izdaja poroštva osebam iz prejšnjega odstavka pod pogojem, da se sredstva porabijo za opravljanje javnih nalog skladno z zakonom.

Posredni uporabniki občinskega proračuna, javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, se lahko v letu 2010 zadolžijo do skupne višine 107.000 evrov .

6. FINANCIRANJE KRAJEVNIH SKUPNOSTI

14. člen (splošno o financiranju krajevnih skupnosti)

Obseg sredstev za financiranje krajevnih skupnosti se določi na podlagi veljavnih kriterijev.

Sredstva, ki so v proračunu predvidena za financiranje krajevnih skupnosti, se po področjih proračunske porabe razporedijo s finančnimi načrti posameznih krajevnih skupnosti.

15. člen (finančni načrti krajevnih skupnosti)

Finančni načrti krajevnih skupnosti so sestavni del proračuna. Krajevne skupnosti so dolžne dostaviti predlog svojega finančnega načrta v roku, ki je določen za pripravo proračuna.

Če krajevna skupnost finančnega načrta ne dostavi, se zadržijo nakazila iz proračuna.

16. člen (način financiranja krajevnih skupnosti)

Sredstva za financiranje se krajevnim skupnostim praviloma nakazujejo po dvanajstinah v skladu s potrjenim finančnim načrtom.

Župan lahko na predlog posamezne krajevne skupnosti v skladu s proračunskimi možnostmi določi drugačno dinamiko financiranja.

17. člen (prerazporeditev pravic porabe v okviru finančnega načrta KS)

V okviru finančnega načrta krajevne skupnosti lahko pravice porabe na predlog predsednika sveta krajevne skupnosti prerazporeja svet krajevne skupnosti.

Svet krajevne skupnosti lahko v okviru sprejetega načrta razvojnih programov spreminja vrednost posameznih projektov ali programov.

O opravljenih prerazporeditvah v okviru finančnega načrta in spremembah načrta razvojnih programov krajevna skupnost obvesti župana.

7. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

18. člen (začasno financiranje)

V obdobju začasnega financiranja Občine Sevnica v letu 2011, če bo začasno financiranje potrebno, se uporablja ta odlok in sklep o določitvi začasnega financiranja.

19. člen
(veljavnost odloka)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 410-0045/2009
Sevnica dne,

Srečko Ocvirk
Župan
Občine Sevnica

PRILOGA:
Posebni del proračuna in načrt razvojnih programov

OBRAZLOŽITEV:**K 1. členu**

S prvim členom se določa vsebina odloka.

K 2. in 3. členu

V 2. členu je določen obseg in struktura proračuna skladno z veljavno ekonomsko klasifikacijo. V proračunu za leto 2010 je uporabljen Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov, ki proračun razdeli na področja proračunske porabe (PPP), ta naprej na glavne programe (GPR) in le-te na podprograme (PPR). Navedena klasifikacija je razvidna iz priloge; t.j. posebnega dela proračuna in NRP.

V 3. členu je navedena raven izvrševanja proračuna

K 4. členu

V tem členu so opredeljeni namenski prihodki proračuna občine. Zakon o javnih financah v 43. členu določa, da so namenski prejemki:

- donacije,
- namenski prejemki proračunskega sklada,
- prihodki od lastne dejavnosti,
- prihodki od zamenjave ali prodaje državnega oziroma občinskega premoženja in
- odškodnine iz naslova zavarovanj,
- prihodki od požarne takse,
- prihodki od samoprispevkov in
- prihodki od okoljskih taks.

Kot namenska sredstva so opredeljena tudi sredstva za usklajevanje plačnih nesorazmerij zaposlenih v občinski upravi.

K 5. členu

Peti člen opredeljuje predlagatelje finančnih načrtov. To so posamezni oddelki v okviru občinske uprave in pa krajevne skupnosti kot neposredni proračunski uporabniki.

K 6. členu

Ta člen določa, da se vsi med letom naknadno pridobljeni namenski prihodki razporedijo na ustrezno postavko, ali če te ni, se odpre nova postavka. Za tako pridobljena sredstva se poveča tudi obseg proračuna, kot je to določeno v drugem odstavku 43. člena ZJF.

K 7. členu

Tu je opredeljena možnost, da lahko občinski svet neomejeno prerazporeja pravice porabe v okviru posebnega dela proračuna.

Določena so tudi pooblastila in omejitve županu pri prerazporeditvah.

K 8. členu

V 8. členu je določeno prevzemanje obveznosti v breme proračunov prihodnjih let. Vsebina člena je smiselno povzeta po Zakonu o izvrševanju proračuna Republike Slovenije. Tako je določeno, da se v letu 2010 lahko prične postopek za prevzem obveznosti za celotno vrednost projekta.

Obveznost pa se lahko prevzame na način, da predobremenitve investicijskih kontov skupaj znašajo največ 70% sredstev zagotovljenih za investicije; v letu 2011 50 % in v naslednjih letih 20 % navedenih pravic porabe.

Za prevzem obveznosti, ki bremenijo proračun prihodnjega leta, za izdatke tekočih odhodkov in transferov pa je določeno, da le-te lahko znašajo največ 25% pravic porabe za te namene v letu 2010.

K 9. členu

Glede na to, da se pri samem izvrševanju proračuna včasih pojavijo potrebe po prerazporeditvi v okviru projektov zajetih v načrtu razvojnih programov, je s tem členom dana možnost, da župan lahko spremeni vrednost posameznih projektov v okviru NRP do 20 % vrednosti. O spremembah projektov mora dvakrat letno poročati občinskemu svetu. O spremembah, ki presega 20 % vrednosti posameznih projektov, odloča Občinski svet.

K 10. členu

Člen določa, da je kot proračunski sklad opredeljen podračun proračunske rezerve. Prav tako določa višino, do katere se proračunska rezerva obračuna; ta lahko znaša maksimalno 1,5% izvršenega proračuna preteklega leta. V kolikor se med letom pokaže potreba po interventnih sredstvih za odpravo posledic neurja, mora Občina najprej sanacijo izvesti s temi sredstvi, šele nato je upravičena do sredstev iz republiške rezerve za naravne nesreče. V členu je tudi pooblastilo županu, da lahko v posameznem primeru odloči o uporabi sredstev proračunske rezerve v primeru naravne ali druge nesreče.

K 11. členu

V tem členu je vsebovano pooblastilo županu za odpis dolga dolžniku, kadar bi stroški izterjave bili večji kot pa bi znašalo poplačilo dolga. Določeno je, da lahko župan odpiše posameznemu dolžniku dolg do skupne višine 5.000 EUR.

K 12. členu

Skladno z Zakonom o lokalni samoupravi morajo neposredni proračunski porabniki – krajevne skupnosti za sklenitev pravnega posla v skupni vrednosti nad 8.000 EUR pridobiti predhodno soglasje župana.

K 13. členu

Člen določa obseg možnega zadolževanja občine in namene zadolževanja v letu 2010. Predvideno je skupno zadolževanje v višini 1.000.000 EUR.

K 14., 15., 16 .in 17. členu

V navedenih členih je določen način financiranja krajevnih skupnosti. Predvsem so pomembna določila o finančnih načrtih (15. člen) in pa o samem nakazovanju sredstev krajevnim skupnostim (16. člen). Glede na to, da zakonodaja določa, da so finančni načrti krajevnih skupnosti sestavni deli občinskega proračuna, so navedeni roki do katerih je potrebno finančne načrte dostaviti. V kolikor katera od krajevnih skupnosti ne bo upoštevala teh določil, ne bo prejela sredstev iz proračuna. V letu 2010 bo celotna kvota sredstev, ki pripada posamezni krajevni skupnosti nakazovana po dvanajstih.

V 17. členu so določbe o pravicah prerazporeditev pravic porabe v okviru finančnih načrtov krajevnih skupnosti ter o spremembah načrtov razvojnih programov krajevnih skupnosti.

K 18. členu

Določba se nanaša na leto 2011 in uvaja mehanizme za izvajanje začasnega financiranja, v kolikor bo le to potrebno.

K 19. členu

Odlok o proračunu formalno ne prične veljati s pozitivnim sklepom Občinskega sveta, temveč naslednji dan po objavi v Uradnem listu RS.

Pripravila:

mag. Vlasta Marn, podsekretarka
vodja oddelka za finance Občine Sevnica